



Ал.А.Громыко

**Российско-белорусское
сотрудничество: время
стратегических решений**

Рекомендуемая форма библиографической ссылки

Громыко Ал.А. Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений // Проектирование будущего. Проблемы цифровой реальности: труды 5-й Международной конференции (3-4 февраля 2022 г., Москва). — М.: ИПМ им. М.В.Келдыша, 2022. — С. 76-81. — <https://keldysh.ru/future/2022/6.pdf> <https://doi.org/10.20948/future-2022-6>

Размещено также видео выступления

Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений

Ал.А. Громько

Институт Европы РАН

Аннотация. В 2021-22 гг. группа известных российских и белорусских специалистов провела масштабную работу по оценке состояния и перспектив российско-белорусских отношений и Союзного государства. Организаторами проекта выступили Институт Европы РАН и Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громько (АВИ) при поддержке факультета международных отношений Белорусского государственного университета и других партнеров. В данном материале хотелось бы рассказать об основных результатах этой коллективной работы, отражённых в нескольких опубликованных документах. Концептуально подходы экспертной группы заключаются в том, что Россия и Беларусь принадлежат к единой цивилизации, которую объединяют общая история, культура и русский язык, экономика и геополитическое положение

Ключевые слова: Россия, Беларусь, Союзное государство, интеграция, стратегия

Cooperation between Russia and Belarus: The time of strategic decisions

Al.A. Gromyko

RAS the Institute of Europe

Abstract. In 2021-2022 a team of well-known Russian and Belorussian specialists conducted a major work on assessment of the current conditions and prospects of relations between Russia and Belorussia and the Union State. The project was organized by the Institute of Europe (RAS) and Andrei Gromyko Association of Foreign Policy Studies with the support of Belorussian State University's Faculty of International Relations and other partners. The present material highlights key results of the research, which have been reflected in several recent publications. Conceptually members of the project share the view that Russia and Belorussia belong to a common civilization with a joint history, culture, the Russian language, economy and geopolitics.

Keywords: Russia, Belorussia, the Union State, integration, strategy

В 2021-22 гг. группа известных российских и белорусских специалистов провела масштабную работу по оценке состояния и перспектив российско-белорусских отношений и Союзного государства. Организаторами проекта выступили Институт Европы Российской академии наук и Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко (АВИ) при поддержке факультета международных отношений Белорусского государственного университета и других партнёров. В данном материале хотелось бы рассказать об основных результатах этой коллективной работы, отражённых в нескольких опубликованных документах [1,2,3].

Концептуально подходы экспертной группы заключаются в том, что Россия и Беларусь принадлежат к единой цивилизации, которую объединяют общая история, культура и русский язык, экономика и геополитическое положение. После распада Советского Союза две страны прошли большой и сложный путь развития в новых исторических условиях. В 1999 г. был подписан рубежный Договор о Союзе Беларуси и России. Двусторонние отношения, как и взаимодействие в рамках Союзного государства, сопровождались большими достижениями, в первую очередь, для граждан наших стран. Накопился и целый комплекс проблем.

Мир находится в состоянии высокой неопределённости, развития новых долгосрочных циклов соперничества. Положение дел требует от государств и их союзов выработки долгосрочных целей развития и способности адаптировать их к изменяющимся условиям. Императивом национального развития становится обеспечение внутренней стабильности и устойчивости государства и общества. Союз России и Беларуси способен на долгосрочной основе обеспечить надёжную обороноспособность, всестороннюю технологическую, продовольственную, энергетическую, биологическую, информационную безопасность.

Беларусь и Россия несут взаимные союзнические обязательства, опираясь на общую идею безальтернативности эволюционного пути развития, открытости мировому опыту, недопустимости силовых способов решения международных проблем, вмешательства извне. Как объективные международные реалии, так и внутренние социально-экономические процессы требуют дальнейшего углубления интеграции между двумя странами.

При всех бесспорных достижениях в развитии Союзного государства имеются серьёзные недостатки. Требуется модернизация экономических и политических институтов для повышения устойчивости и конкурентоспособности Союзного государства, для укрепления российско-белорусских связей. Союзное государство остро нуждается в общей промышленной стратегии и промышленной политике. Интеграционные процессы между Беларусью и Россией основываются не только на экономических интересах; они неразрывно связаны с вопросами безопасности, политического и гуманитарного взаимодействия.

Особое значение приобретают вопросы совместной экономической стратегии, адаптации экономик двух стран к глобальному энергопереходу, двусторонней экономической кооперации, новых высокотехнологичных решений в области микроэлектроники, природоподобных технологий, робототехники, биотехнологий, космических исследований, пространственного и инфраструктурного развития, взаимодействия национальных инновационных систем России и Беларуси.

Россия и Беларусь – активные участники Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Деятельность ЕАЭС направлена, прежде всего, на достижение экономических выгод для государств–участников. Но это также мощный инструмент поддержания ареала дружественных стран. В то же время в ЕАЭС по вопросам сотрудничества в сфере промышленной кооперации и кооперации в аграрно-промышленном комплексе сохраняются значительные противоречия. Механизмы решения существующих проблем в качестве модельных проектов могли бы разрабатываться в рамках Союзного государства. Полномочия Евразийской экономической комиссии необходимо расширять для эффективного разрешения конфликтов и расхождений между государствами-членами.

Сфера безопасности играет огромную роль в жизни и развитии России и Беларуси. Россия гарантирует неприкосновенность территории Республики Беларусь. Беларусь обеспечивает России стратегическую глубину на западном направлении. Считаем большим недостатком в сотрудничестве двух стран отсутствие утверждённой военной доктрины Союзного государства. Призываем утвердить данную доктрину в ближайшем будущем.

Система безопасности на постсоветском пространстве фрагментирована. Беларусь и Россия стремятся к превращению Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в гарант региональной безопасности, территориальной целостности и суверенитета. В доктринальном плане ОДКБ должна быть развёрнута по всему спектру угроз, включая и западное, и южное направления.

Отношения России и Беларуси с США, НАТО и Евросоюзом находятся в точке замерзания с масштабным элементом конфронтационности. С высокой вероятностью данный вызов сохранится в течение длительного времени. Нормализация возможна при условии соблюдения принципа невмешательства во внутренние дела, уважения национальных интересов. Россия и Беларусь заинтересованы в снижении военной напряжённости в Европе. В этом русле целесообразно рассмотреть возможности совместных инициатив по снижению рисков непреднамеренных военных инцидентов в Европе, по недопущению опасной военной деятельности в зонах соприкосновения Союзного государства с НАТО.

Без экспертных усилий решить накопившиеся проблемы представляется маловероятным. Ключевой шаг – переход к реальной экономической интеграции. Справедливо утверждение, что углубление интеграции с Рос-

сией выгодно Беларуси. Необходимо объединять технические стандарты, таможенное и налоговое регулирование.

Западные страны по ходу времени переходили от точечных к широкомасштабным санкциям против Беларуси, как в своё время против России. Фактически санкционная и экономическая война была объявлена России и Беларуси в феврале 2022 г. Назрела выработка согласованной контрсанкционной политики. Союзное государство в этих условиях остро нуждается в промышленной политике.

Неблагополучна ситуация с научными программами Союзного государства. Необходимо значительно поднять их статус, расширить масштаб, а расходы на совместные научно-исследовательские работы включить в общесоюзный бюджет.

Подписанные в ноябре 2021 г. на Высшем Государственном Совете Союзного государства (ВГС СГ) документы охватывают практически все сферы экономики. Их цель – создание дополнительных и равных условий для развития экономики, рост благосостояния граждан и укрепление двухсторонних союзнических отношений. Первостепенные задачи этих документов – ликвидация барьеров и ограничений в торговле, создание равных прав для субъектов хозяйствования двух стран и общих рынков энергоносителей, формирование перечня совместных проектов, предоставление взаимного недискриминационного участия в программах субсидирования и государственных закупках.

Сроки реализации Декрета «Об основных направлениях...» сжатые. Для реализации этого документа на национальных уровнях нужно принять около 400 нормативных актов. Важна синхронизация работы органов государственного управления РФ и РБ. Также необходимо прочертить роль институтов СГ, которые позволят скоординировать работу национальных властей. Принимаемые Парламентским собранием СГ модальные законы должны быть положены в основу работы по реализации Декрета, но основная роль в реализации этого документа за национальными правительствами РФ и РБ.

Помимо принятых на ВГС союзных программ необходимо решить следующие задачи: совершенствование системы управления с повышением роли экспертно-аналитической составляющей и ответственности за результат; реформирование научно-образовательной сферы с уходом от перекосов болонской системы, от технократизации и примитивизации образования, устранение разрывов между вузовской, академической, отраслевой и корпоративной наукой; создание современной комплексной инновационной системы с кластерной организацией, устранение фрагментарности развития в инновационном режиме микроэлектроники, станкостроения, точного приборостроения с выходом на системы нефтепереработки и нефтеперегонки, композиционных материалов, биотехнологий и т.д.; создание рабочих мест, а также кооперация в сфере внешнеэкономической

деятельности, устранение субъективных барьеров по доступу на общий рынок.

Утверждение Военной доктрины СГ в ноябре 2021 г. было важным и своевременным шагом. Ее утверждение – это ясно сделанный политический выбор, которого ранее не доставало в политических отношениях между РФ и РБ. Принятие доктрины позволяет формулировать ясную политику в области безопасности. Ситуация на границах СГ подчёркивает и актуальность принятой Концепции миграционной политики.

РФ и РБ столкнулись с ситуацией, когда недостаточно реагировать на изменяющуюся обстановку. Нужно не просто вырабатывать стратегические ответы, но и решать, насколько РФ и РБ готовы сделать выбор в пользу совместной стратегии. Противостояние с Западом носит не только информационный, но и идеологический характер.

Сложившаяся к февралю 2022 г. международная ситуация требует следующих решений. Необходимо продолжать внедрение единых стандартов в вооружённых силах России и Беларуси, довести их совместимость до максимального возможного уровня.

Целесообразно разработать Концепцию безопасности Союзного государства, закрепляющую согласованное видение рисков, вызовов и угроз.

Развёртывание в кратчайшие сроки контингента ОДКБ в Казахстане подтвердило статус Организации как гаранта региональной безопасности. Следует изучить возможность создания российско-белорусской миротворческой бригады в составе Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

В сфере экономики важно наладить эффективный мониторинг реализации утвержденных союзных программ с помощью двусторонних межгосударственных механизмов.

Востребовано создание комплексного «индекса интеграции», позволяющего отслеживать правовые изменения, экономические эффекты, общественное мнение, региональное развитие в рамках Союзного государства.

Создание единой финансовой системы и введение единой валюты пока не входят в рамки союзных программ, однако экспертам целесообразно разработать соответствующие рекомендации.

Важнейшая сфера – гуманитарное сотрудничество, которое превратилось в необходимое слагаемое обеспечения национальной безопасности. Эксперты России и Беларуси предложили, по аналогии с союзными программами по экономике, разработать и принять союзную программу по формированию единого научно-образовательного пространства Союзного государства.

Также предлагается создать при поддержке Постоянного комитета Союзного государства, Ассоциации внешнеполитических исследований имени А.А. Громыко, Белорусского государственного университета и Рес-

публиканского общественного объединения «Белая Русь» российско-белорусский Экспертный диалог для выработки рекомендаций по ключевым вопросам совместного развития и стратегии, используя опыт Экспертной сессии высокого уровня в рамках Форума регионов 2019-21 гг.

В полный рост стоит проблема преподавания общественных наук. Содержание дисциплин обществознания и истории существенно различается в России и Беларуси. В свете этого необходимо подготовить общий стандарт преподавания в этой сфере. Историческая память – один из мощнейших ресурсов интеграции в рамках Союзного государства.

Работа российско-белорусской экспертной группы в рамках проектов Института Европы РАН и Ассоциации внешнеполитических исследований А.А. Громько при поддержке ведущих научных и образовательных центров двух стран будет продолжена с учётом новых реалий в отношениях России и Беларуси с коллективным Западом.

Литература

1. *Громько Ал.А., Рахманов С.К. и др.* Союзное государство Беларуси и России: результаты для граждан и перспективы; Ассоциация внешнеполитических исследований имени. – М., 2021. – 56 с.
2. Российско-белорусское сотрудничество: время стратегических решений/ Под ред. Ал.А. Громько. Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громько, Институт Европы РАН. – М., 2021. – 38 с.
3. Российско-белорусские отношения в 2022 г.: союзные программы, новые вызовы и направления интеграции/ Аналитический доклад/ Ассоциация внешнеполитических исследований имени А.А. Громько, Институт Европы РАН. – М., 2022. – 20 с.